

Enjeux et contribution du secteur de la fertilisation à la transformation agroécologique projetée par l'Europe

Réactions d'acteurs de la profession agricole

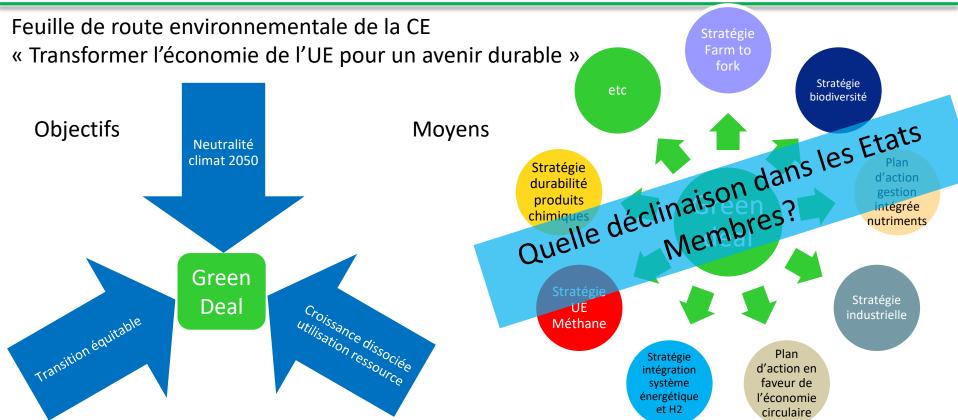


# Green Deal et stratégie « Farm to Fork » de la commission européenne Plan de l'exposé

- Aspects réglementaires et politiques
  - Qu'est ce que le Green Deal et la stratégie Farm to Fork?
  - Zoom sur les matières fertilisantes
  - 2 ans après où en sommes nous?
- Origine des objectifs chiffrés sur les matières fertilisantes
- Réactions du terrain
  - Présentation de l'enquête (étude BSA)
  - Questionnements, menaces, leviers d'action et freins
- Quelles marges de manœuvre en France?



#### Green Deal et stratégie « Farm to Fork » de la commission européenne Aspect politiques et réglementaires





#### Green Deal et stratégie « Farm to Fork » de la commission européenne Focus objectifs Matières fertilisantes

#### Présentation le 20 mai 2020

Stratégie Farm to Fork



Stratégie Biodiversité 2030

Réduction perte nutriments (N&P) au moins 50 %

Eviter la détérioration de la fertilité des sols

Entrainera une diminution du recours aux engrais d'au moins 20 %

Mais aussi 25% SAU en AB 10 % SAU en particularités topographiques à haute diversité biologique

- Question sur la lecture des objectifs :
  - Objectifs MF organiques et minérales?
  - Objectifs cumulatifs?
  - Indicateur détérioration de la fertilité des sols?
- Question sur la déclinaison :
  - Poids juridique d'une stratégie?
  - Articulation avec DN, DCE, DCSMM etc?
  - Objectif identique pour chaque EM?
  - Etc. ...



#### Déclinaison des objectifs sur les matières fertilisantes au niveau français PNS

- Plan nationale stratégique (PNS) de la PAC
- En consultation publique depuis le 13 novembre 2021
- PSN « au service de la résilience et de la sobriété en intrants » pas d'objectifs chiffrés; 1
- Financement via Eco-régime et MAEC (réduction apports engrais, légumineuse, etc)

Année 2022 stratégique => échange avec la Commission européenne sur le PSN

#### Des inquiétudes sur l'impact des objectifs F2F

- Etude du département américain de l'Agriculture l'USDA publiée fin 2020 : 3 scénarios avec à chaque fois réduction production et augmentation des prix en EU
- Etude du Centre commun de recherche (JRC) 28/07/21 : différents scénarios en lien avec la PAC à chaque fois baisse de la production, baisse revenu agriculteur

F2F niveau européen : des discussions à venir – introduction d'un caractère contraignant des objectifs?

#### Révision Directives sur qualité de l'air ambiant

Evolution des seuils PM => impact sur les objectifs NH3

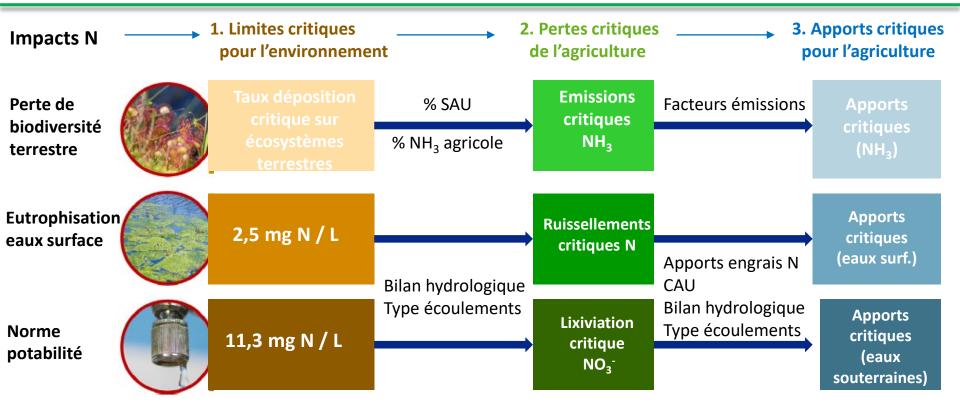


### Green Deal et stratégie « Farm to Fork » de la commission européenne Comment se justifient les objectifs chiffrés ?





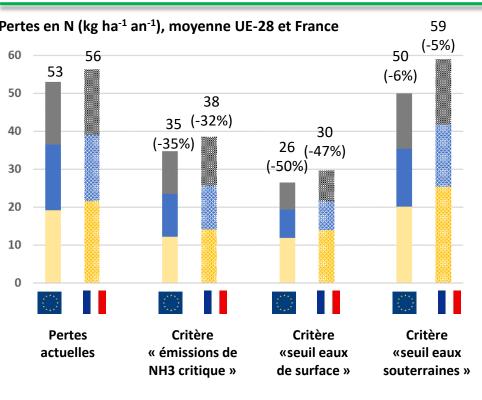
#### Comment se justifient les objectifs chiffrés ?



De Vries et al. 2021



#### Comment se justifient les objectifs chiffrés ?



Apports européens moyens de 145 kg N/ha/an

- Pertes de **53 kg N/ha/an**
- Diminuer les pertes de **35** % pour ne pas dépasser le seuil critique dans l'air
- Diminuer les pertes de 50 % pour les eaux de surface
- Diminuer les pertes de 6% pour les eaux souterraines

Pertes de N vers air

Pertes N dans les eaux

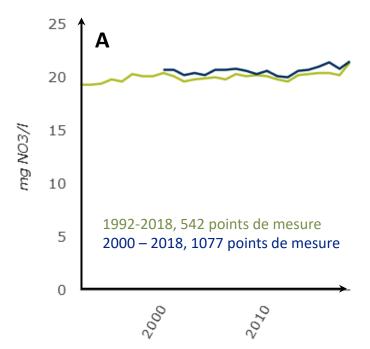
Dénitrification

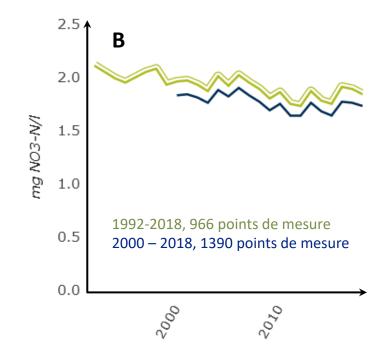
De Vries et al. 2020



#### Comment se justifient les objectifs chiffrés ?

Concentrations moyennes en nitrate dans les nappes (A) et les rivières (B) à l'échelle européenne



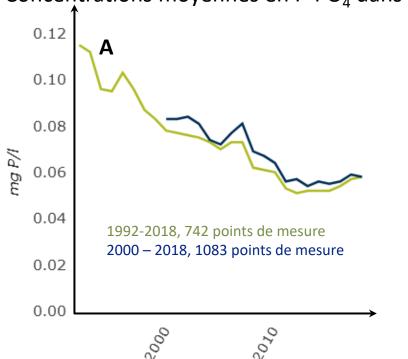


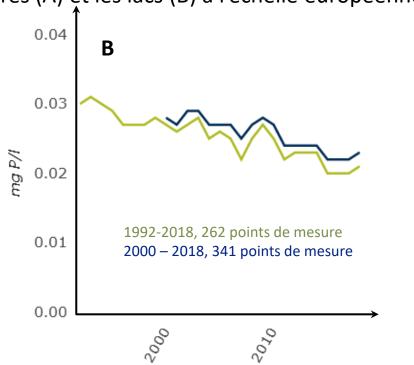
Waterbase – Water Quality, Eur. Env. Agency (EEA), 20202



#### Comment se justifient les objectifs chiffrés ?

Concentrations moyennes en P-PO<sub>4</sub> dans les rivières (A) et les lacs (B) à l'échelle européenne







#### Réaction du terrain : acteurs agricoles interrogés

Catégories	Nombre	Nom des structures
Coopératives	11	Ceresia, Lorca, NatUp, Maïsadour, Vivescia, Emc2, Cooperl, Noriap, Terrena, Euralis, Eureden
Producteurs de mat. fertilisantes	4	OCI Nitrogen, YARA, Timac Agro France, Frayssinet
Instituts techniques	2	Arvalis, Institut Technique de la Betterave
Chambres d'agriculture et CETA	5	GRCETA SFA, CRA Nouvelle Aquitaine, CA Gironde, CA Pyrénées Atlantiques, CA Bretagne
Négoce	2	AREA, Charpentier



### Questionnements des acteurs agricoles

#### Termes et champ des objectifs

-50% de pertes = Objectif-20% d'intrants = Conséquences ?Moyen ? Objectif déguisé ?

"Ambiguïté dans les objectifs : est-ce que c'est 50% de réduction des pertes et 20% de réduction d'utilisation des fertilisants (première version anglaise du GD), ou est-ce que c'est 50% de réduction des pertes qui vont entraîner 20% d'utilisation de fertilisants en moins (version française?)"

"Ce n'est pas en baissant la dose de P que ça diminuera les pertes, car elles ne dépendent pas de ce qu'on met sur le sol. Le vrai facteur vraiment impactant pour les fuites en P, c'est la sensibilité du sol au ruissellement. Donc il faut travailler sur la stabilité structurale des sols, la vie biologique."

Pertinence des moyens

-50% de pertes  $? \leftrightarrow ?$  -20% d'intrants



### Questionnements des acteurs agricoles

Question sur les références Quelles références de pertes ? Quelle période-référence ? A quelle échelle spatiale fixer les règles ? "Toutes les exploitations n'ont pas la même marge de progrès. Par exemple, celles qui sont déjà dans ces démarches (HVE, labels...) ne vont peut-être pas pouvoir aller gratter encore 20% mais que 5%. Est-ce que ces EA seront pénalisées du fait de la difficulté à réduire encore leurs pertes et leurs intrants?"

"Contrairement aux enregistrements que l'on a sur les matières fertilisantes, et qui permettraient de mesurer la diminution de 20%, diminuer les pertes de 50% c'est difficilement mesurable"

#### Mise en œuvre et contrôle

Quels indicateurs de suivi des pertes ? Changement dans le paiement PAC ? Aides ou pénalités ? Valorisation de la pratique / résultat? Quelles solutions techniques ?



### Menaces agronomiques

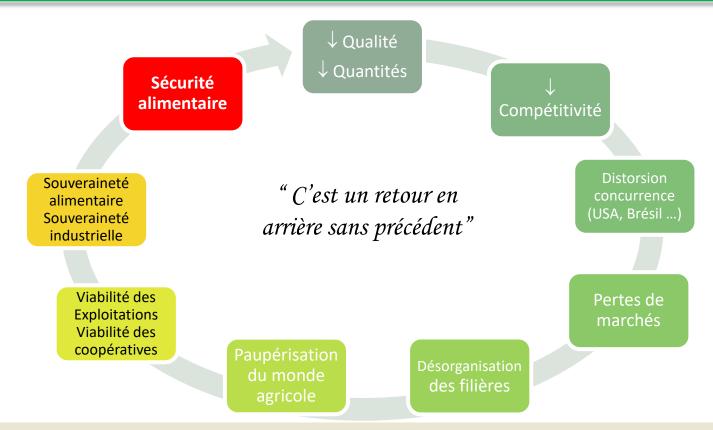
"En limitant l'accès aux engrais, on se prive d'outils d'adaptation au changement climatique"

"A l'heure actuelle certaines régions ont déjà du mal à maintenir un niveau correct en éléments, quelle sera la situation si on met moins d'intrants?"



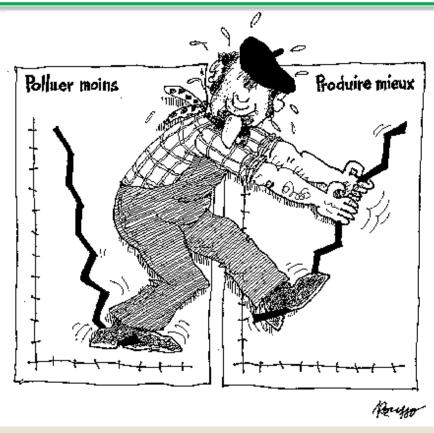


### Menaces économiques et sociétales



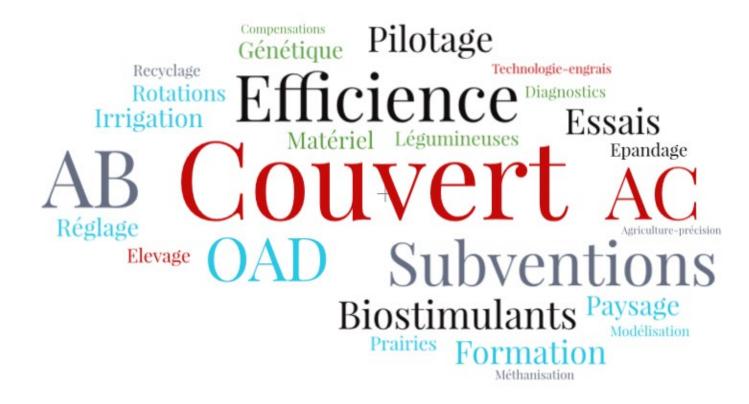


#### Leviers d'action identifiés





Leviers d'action identifiés





### Principaux freins identifiés

#### Structurels

- Dépendance aux engrais minéraux
- Incohérence politiques agricoles
- Limite de faisabilité

"Réduire l'azote de 20%, c'est délicat car il y a déjà des reproches concernant des doses conseillées basses. Beaucoup d'agriculteurs auront un avis négatif sur le projet "

### **Techniques**

- Dépendance des CIMS à météo
- Efficacité controversée biostimulants
- Manques alternatives
- •Report émissions N vers l'atmosphère
- •Manque de connaissance (miné. MO, effet CC ...)

"Avec les amendements organiques, il est difficulté d'évaluer si l'apport libère plutôt N ou P "

### **Economiques**

- Coût des solutions techniques (CIMS, biostimulant, outils pilotages ...)
- Engrais organiques : coût mise en place essais

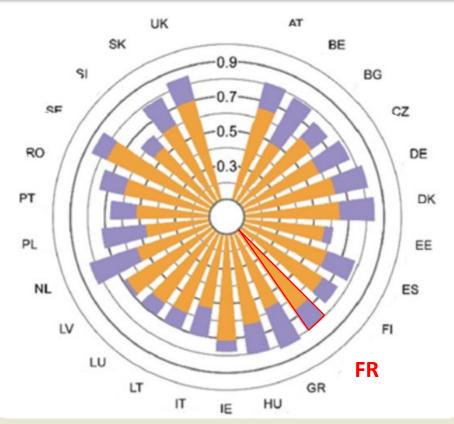
"Les coûts des outils de pilotage sont souvent trop importants par rapport aux surfaces concernées"



#### Discussion - Marges de manœuvre : CAU

CAU actuel

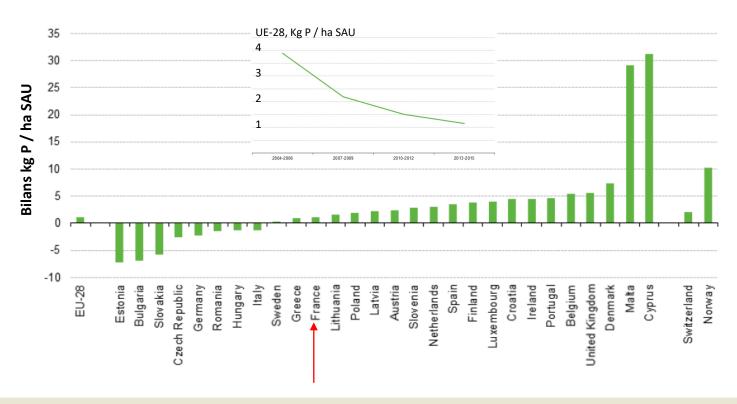
CAU objectif\*



<sup>\*</sup>critères « qualité des eaux de surface » ET maintien des rendements



#### Discussion - Marges de manœuvres : apports de P





#### c'est le moment de ...



"Pas forcément de perte en rendement car cela peut se compenser par la MO, l'activité microbiologique des sols "

"Ca va régler les problèmes des gens qui mettent trop d'engrais "

- Rédiger un texte unique sur les pollutions diffuses
- Simplifier les documents destinés aux agriculteurs au niveau européen
- Former les agriculteurs (fiches techniques, accompagnement à la semaine)
- Péréniser des hausses de revenus pour les agriculteurs

"Il faudrait être sûr que le modèle vers lequel on emmène les agriculteurs fonctionne, que ces systèmes soient rentables et pas seulement grâce aux subventions."



#### **Conclusions**

Difficultés de compréhension des objectifs (-50%, -20%)

Questionnement sur les références, les indicateurs retenus, ...

**Menaces & freins :** coûts de production, baisse de fertilité des sols, santé des plantes, viabilité des EA, millefeuille réglementaire, changement climatique, coût des solutions proposées

**Solutions :** combiner plusieurs leviers techniques (couverts ...), baisser les coûts des OAD, des biostimulants, améliorer la formation,

Simplifications réglementaires nécessaires

Soucis de ne plus dépendre des aides

Marges de manœuvre très hétérogènes selon élément, localisation, historique des EA



#### Remerciements

#### Coopératives

F. Adam, S. De Cherance, Ceresia

A. Vannier, Cooperl

B. J. David, Emc2

J. Saludas, Euralis

J.-.L Dermas, G Gasc, M. Brard, Eureden

G. Lerond, M. Pospiechn, Lorca

B. Lamothe, Maïsadour

S. Benoist, NatUp

L. Varvoux, Terrena

E. Cleuet, Noriap

P. Gérard, Vivescia

## Prod. de mat. fertilisantes

O. Demarle, Frayssinet

D. Roussel, OCI Nitrogen

P.-Y. Tourlière, M. Vaucelle, Timac Agro

S. Agasse, UNIFA

C. Boudes, YARA

### Chambres d'agriculture

D. Hanocq, CRA Bretagne

S. Minette, CRA NIIe Aquitaine

P. Mouquot, **CA Gironde** 

P. Mahieu, CA Pyrénées Atlantiques

#### Instituts techniques

G. Véricel, **ARVALIS** 

P. Tauvel, ITB

#### Négoce

C. Do Paço, D. Mahieun, AREA

E. Niay, Charpentier

#### **CETA**

J. Sourisseau, GRCETA